

## **Доклад О.И.Дубова на внеочередной партийной конференции 16 июня 2008 года**

Уважаемые делегаты!

Мы с Вами собрались на внеочередную партийную конференцию, чтобы обсудить текущее положение дел в районе, итоги работы партийной организации за минувший год, наши задачи перед предстоящими 12 октября выборами в органы местного самоуправления городского и сельских поселений.

### **1. Новая роль партии в жизни района**

Минувший год был особенно богатым на политические события в жизни нашей страны, активное участие в которых принимало местное отделение «Единой России». Именно выборы Государственной Думы 2 декабря и выборы Президента России 2 марта стали для всех нас серьезным экзаменом- тем настоящим делом, которое показало нашу реальную силу, нашу реальную работоспособность.

Этот экзамен местная партийная организация выдержала с честью. Мы на деле смогли доказать, что Оленинское местное отделение - надежный отряд нашей Партии, способный справиться с любыми возложенными на нас задачами.

Мы не подвели Партию, не подвели нашего Губернатора Д.В.Зеленина и выполнили те обязательства, которые мы взяли на себя во время визита Губернатора в Оленинский район в августе 2007 года.

Мы подробно подводили итоги минувших выборов, поэтому напомним только их результаты на территории района.

В декабре, при явке избирателей 79,22%, за «Единую Россию» проголосовали 72,19% избирателей, принявших участие в голосовании.

В марте, при явке избирателей 92%, наш партийный кандидат (а ныне Президент России) Д.А.Медведев набрал 80,13% голосов.

В обоих случаях наш район занял в Тверской области первое место по явке избирателей и четвертое место по результату голосования.

**Таким образом, местное отделение «Единой России», в ходе федеральных выборов, полностью выполнила возложенные Партией задачи.**

Напомню, что фундамент для этой победы был заложен год назад на партийной конференции, когда не только обновились руководящие партийные органы, но и были привлечены к активной работе в Партии новые люди.

В течение нескольких месяцев нам удалось удвоить численность членов «Единой России». При этом качество вновь принятых членов партии не может не радовать - среди них депутаты, директора школ, работники сельхозпредприятий, представители молодежи.

С октября прошлого года прием в партию был временно приостановлен, в связи с объявлением моратория на приём новых членов. Только что мораторий закончился. И по росту работы Партии работу нужно будет возобновлять – тем более что в местном Политсовете имеется немало заявлений о приёме в «Единую Россию» от уважаемых и достойных людей. А первым человеком, которого я предлагаю принять в "Единую Россию" после окончания моратория, должен стать В. Н. Гологур – уважаемый в районе человек, глава нашего посёлка, директор Оленинской средней школы. Накануне конференции Виктор Николаевич обратился с соответствующим заявлением.

Одновременно хочу сказать, что мы должны очень внимательно относиться к принятию в Партию новых людей, поставить заслон тем, кто хочет использовать членов "Единой России" в личных и корыстных интересах, своевременно избавляться от лиц, деятельность которых наносит ущерб Партии - таких, как, например, небезызвестный господин Самедов.

**На фоне очевидных успехов и побед мы не должны допустить серьёзную ошибку. Среди части членов партии существует мнение (в корне ошибочное), что местное отделение «Единой России» является всего лишь инструментом (хотя и очень серьёзным) для проведения предвыборных кампаний. Это глубокое заблуждение.**

Сегодня необходимо ставить вопрос не только о лидирующей роли «Единой России» в политической жизни района (эта цель уже окончательно достигнута в прошлом году). Вопрос должен ставиться по-другому. Именно местная партийная организация, её выборные органы должны играть определяющую роль в текущей социально-экономической работе, формировать основные

**решения, ставить задачи для партийного Собрания депутатов и партийной администрации района, и спрашивать за их выполнение.**

Именно так ставился вопрос в 2002-2003 годах (исключительно успешных для развития района). И тем более именно так должен стоять вопрос сегодня.

Прежде всего, это связано с повышением роли «Единой России» в жизни нашей страны в результате решения IX съезда Партии об избрании Председателем Партии В.В.Путина - национального лидера России.

В.В.Путин стал первым в новейшей истории страны партийным премьер-министром. Таким образом, нашей партии принадлежит вся полнота законодательной и исполнительной власти в стране.

**И если в глазах населения всё хорошее и всё плохое, что делается в экономике и социальной сфере тесно связано с партией «Единая Россия» - значит, Партия должна иметь реальные рычаги влияния и активно их использовать.**

Что-то в этом направлении уже делается. Например, летом и осенью прошлого года местный Политсовет взял под партийный контроль строительство котельной в п. Мирный, сооружение железнодорожного перехода в п. Оленино, выплату отпускных работникам здравоохранения, финансирование расходных материалов для обслуживания медицинского оборудования, приобретенного по национальному проекту «Здоровье». Все названные вопросы были успешно решены.

Убежден, что местному Политсовету нужно работать в этом направлении гораздо более активно, поднимать и решать те вопросы, которые действительно волнуют наших людей, влияют на нашу повседневную жизнь.

Второе обстоятельство, которое резко повышает роль партийной организации в жизни района, связано с изменениями в избирательной системе. Как известно, 12 октября в трёх поселениях (в том числе и в посёлке) депутаты будут впервые избираться по партийным спискам. Аналогичным образом в 2010 году будет избираться Собрание депутатов Оленинского района. Кроме этого, Партия будет принимать самое активное участие в выдвижении кандидатов в депутаты по мажоритарным избирательным округам. Не вызывает никаких сомнений, что многие из наших кандидатов будут избраны. **И мы должны постоянно помнить,**

**что мы не просто хороших людей избираем, а именно партийных депутатов, которые должны работать и принимать решения под руководством местного отделения Партии.**

Таким образом, после 12 октября, в представительных органах поселений возникает партийная вертикаль, состоящая из полноценных партийных фракций в Советах депутатов поселений и руководящего их работой местного политсовета, которому и предстоит определять позицию партийных депутатов по важнейшим вопросам – прежде всего кадровым, а так же по вопросам связанным с соглашениями о разграничении полномочий между районом и поселениями на ближайшие два года. Решения Политсовета должны иметь обязательную силу для всех депутатов, представляющих «Единую Россию». При этом, резко увеличивая своё влияние и получая в свои руки дополнительные управленческие рычаги, местное отделение «Единой России» должно само меняться изнутри.

### **Уважаемые члены Партии!**

**К большому сожалению, далеко не все из вас осознали, что именно вы, члены местной партийной организации, представляете реальную власть в районе!**

Почему я это говорю? На конференциях, на заседаниях местного Политсовета гораздо меньше, чем хотелось бы, звучат мнения членов Партии о том, как нам вместе улучшить жизнь в нашем районе. Мало инициатив, мало предложений, и это плохо. Мало критики, недостатков в жизни района со стороны членов Партии - и это тоже очень плохо. Именно на партийном уровне критика нужна – я далёк от мысли, что всё у нас идеально. **Если член Партии хочет что-то улучшить в жизни района, в работе местной власти – он может и должен быть услышан. И самое лучшее место для этого – именно партийная трибуна. Повышение активности членов Партии – для нас очень серьёзная задача.**

Одно дело, когда говорят что-то злопыхатели, не имеющие ничего общего с интересами района – и мы их игнорируем. И совсем другое дело – когда со своими предложениями выходят наши товарищи по Партии. На такие предложения нужно реагировать самым внимательным образом.

Убеждён, что партийную жизнь в нашем районе необходимо делать гораздо более открытой. Не надо бояться проблем, надо их обсуждать и решать. Именно на это ориентируют нас решения IX съезда «Единой России».

## **2. Наши задачи на выборах поселений**

Уважаемые делегаты!

12 октября нам предстоит избрать Совет депутатов городского и сельских поселений. Причём предстоящие выборы будут впервые проходить по партийному принципу. Вначале остановлюсь на основных задачах, которые под руководством местного отделения Партии предстоит решать нашим депутатам.

Первая и самая главная проблема: Как известно, 31 декабря 2008 года истекает действие Соглашений о передаче целого ряда полномочий поселений в ведение района. Думаю, не вызывает особых сомнений тот факт, что именно действующие Соглашения сыграли исключительную роль в социально-экономической стабильности на всей территории района. Я убежден, что заключение аналогичных Соглашений на следующий период крайне необходимо для района, для всего населения. Особое значение имеют следующие полномочия, отнесённые 131-м Федеральным законом к ведению поселения, которые гораздо успешнее выполняют органы местного самоуправления района.

### **Жилищно-коммунальное хозяйство.**

Это наиболее сложная и социально-значимая отрасль. В результате действий администрации и Собрания депутатов Оленинского района, на сегодняшний день сложилась чёткая система работы жилищно-коммунальных служб – именно на районном уровне. Для меня очевидно, что дальнейшее сохранение полномочий в сфере ЖКХ на уровне района полностью соответствует интересам нашего населения. Кроме того, в 2007-2008 годах были приняты беспрецедентные меры по поддержке ЖКХ именно из районного бюджета, благодаря чему мы успешно прошли прошлый отопительный сезон, несмотря на рост потребности в топливе, и уже сегодня можем говорить об успешной подготовке к новому отопительному сезону.

### **Культура.**

Отрасль имеет свою, централизованную систему управления на уровне района. Кроме того, на сегодняшний день бюджеты поселений не готовы к финансированию сети учреждений культуры в её нынешнем виде.

Простой пример. Бюджет всей отрасли культуры на 2008 год (до внесения уточнений) составил 13 млн. рублей. Средства поселений направленные на финансирование отрасли составляют только 3 млн. рублей. Больше в бюджетах поселений на поддержку культуры взять просто нечего. Следовательно, передача данных учреждений от района поселениям неизбежно приведёт к так называемой «оптимизации сети» - то есть массовому закрытию клубов и библиотек. Этого допускать нельзя. И единственный способ сохранения сети культурно-просветительских учреждений в полном объёме – сохранение полномочий по управлению отраслью «культура» на уровне района.

Существует ряд функций, выполнить которые поселения реально не смогут из-за сложившейся кадровой ситуации. Имею в виду, прежде всего исполнение бюджетов поселений и управление муниципальным имуществом. Нет в поселениях таких специалистов, и найти их достаточно сложно. Я уже не говорю о многократном и необоснованном росте затрат, который потребует поселения, если администрация района перестанет выполнять эти функции в нынешнем объёме.

**В связи с этим, я твёрдо убеждён в необходимости продления Соглашений о передаче полномочий, отнесённых Федеральным законом № 131 к ведению поселений в ведение района. Думаю, что наша партийная организация и партийные депутаты, которых мы изберём 12 октября, должны занять такую же позицию, как единственную отвечающую интересам всего населения района. Это первое решение, которое предстоит принимать новому депутатскому корпусу.**

Существует (причём в районной администрации) мнение о том, что надо дать поселениям максимум самостоятельности, и пусть они сами, под свою ответственность, решают все вопросы. Это крайне вредная и опасная для района точка зрения. Работа и сейчас, и в дальнейшем должна быть организована таким образом, чтобы вопросы социально-экономической жизни района решались чётко,

оперативно и в интересах всего населения района. **И сегодняшняя, разумная централизация полномочий в конкретных условиях нашего района крайне необходима, прежде всего, поселению.** Это надо чётко понимать и партийному руководству, и депутатам.

Минувшие три года стали периодом становления вновь образованных органов местного самоуправления поселений. Прежде всего, **успешно налажена система текущей работы с гражданами.** Нам, районному руководству, при всём большом желании, физически невозможно дойти до каждого человека, с его повседневными бытовыми проблемами. Администрация поселений, их территориальные отделы, смогли эту задачу решить. И сегодня люди реально видят, что в администрации поселений они могут рассчитывать на помощь.

Простой пример – благоустройство наших сельских территорий. Думаю, никто не будет спорить что за последние два года ситуация изменилась в лучшую сторону. И причина здесь не только в бюджете (хотя он тоже заметно улучшился), но и в организации работы на местах. Например, тот же общерайонный субботник стал действительно общерайонным, а не поселковым. У депутатов поселений появился свой депутатский фонд, из которого они направляют средства на решение насущных проблем своих избирателей по их наказам – это очень хорошая практика и она обязательно будет продолжена.

Как известно, **каждое поселение сформировалось из нескольких бывших сельских округов.** И сегодня мы видим, как эти, по своей сути новые, **территориальные образования, начинают жить как единое целое** – сообща решать свои проблемы, проводить общие для своего поселения мероприятия, постепенно исчезает обособленность территорий. Это очень хороший процесс, который нужно всячески приветствовать и поддерживать. В этой связи хочу особо отметить Глазковское и Холмецкое сельские поселения, главы которых стали настоящими хозяевами на всей своей территории, а не только на центральной усадьбе. Поэтому и многие вопросы на этих территориях решаются наиболее успешно.

При формировании сельских поселений в 2005 году было принято единственно правильное решение - сохранить во всех бывших сельских округах

территориальные отделы администраций поселений. Только благодаря этому мы сохранили нашим жителям возможность решать свои вопросы на местах. Безусловно, **система территориальных отделов поселений будет в полном объеме сохранена и в дальнейшем.**

В то же время существует необходимость совершенствования системы органов местного самоуправления наших поселений. Прежде всего, в большинстве из них разделение функций главы поселения и главы администрации себя не оправдало. В связи с этим в Мостовском, Молодотудском, Глазковском, Гришинском сельских поселениях в настоящее время приняты в первом чтении поправки в Уставы, в соответствии с которыми, глава поселения избирается из числа депутатов и одновременно возглавляет администрацию поселения. Полагаю, что нашим партийным депутатам необходимо эти поправки поддержать. Именно с этими будущими изменениями связано включение глав администраций сельских поселений в число кандидатов в депутаты.

**Совершенствование системы управления, когда в поселении есть один глава, который руководит всей работой, и имеет соответствующие полномочия, поможет более чёткому, оперативному и успешному решению вопросов жизни территории, позволит избежать путаницы и дублирования функций.**

Теперь - об основных принципах, из которых мы исходили при формировании предложений по кандидатам в депутаты поселений. Как известно, при местном Политсовете была создана рабочая группа по рассмотрению кандидатур

Прежде всего, безусловно, учитывалось мнение первичных партийных организаций, там, где такое мнение было высказано. Активно подошли к этой работе Первомайское, Воронинское, Завидовское, Хлебниковское первичные отделения Партии. К сожалению, такая активность имела далеко не везде – и по целому ряду избирательных округов наша рабочая группа была вынуждена готовить предложения самостоятельно. Поэтому просьба к делегатам с мест подойти к обсуждению кандидатур с максимальной активностью, давайте вместе улучшать предложенные списки.



При формировании первых «троек» кандидатов в партийных списках мы исходили из того, что люди, находящиеся во главе списка, являются лицом нашей партии в своих поселениях. Следовательно, это должны быть люди известные, активно проявившие себя в работе – в том числе, депутатской и партийной.

По посёлку Оленино признано целесообразным наличие во главе списка руководителя районного отделения "Единой России". Тем более что, по имеющейся информации, и другие партии, действующие на территории района, будут принимать аналогичные решения по своим лидерам.

Кроме этого, предлагается принять решение таким образом, что места в партийных списках с первого по третье являются окончательными, и Политсовет в ходе официального выдвижения списков должен их чётко придерживаться, если только не будет возражений у Президиума регионального Политсовета. По остальным кандидатурам списки предлагается принять за основу и поручить Политсовету при необходимости их доработку.

Следующий принципиальный момент – при подготовке предложений по кандидатурам рабочая группа стремилась обеспечить представительство всех территорий, входящих в состав того или иного поселения. Мы понимаем, насколько высокую роль на выборах играет территориальная принадлежность кандидата. И, наверное, не совсем правильно, когда тот или иной населённый пункт получает подавляющее преимущество в Совете Депутатов – по 2/3, а то и 3/4 от общего количества.

Рабочая группа учитывала необходимость обновления и омоложения депутатского корпуса. Во-первых, в районе достаточно много активной молодёжи, которой надо дать возможность проявить себя. Во-вторых, депутатский корпус поселений мы должны воспринимать в качестве нашего кадрового резерва для будущего выдвижения в Собрание депутатов, в администрацию района и поселений, в руководящие партийные органы. Сегодня проблема кадрового резерва стоит перед районом крайне остро. В подготовленных Политсоветом предложениях, 18 кандидатов (1/4 от общего количества) моложе 35 лет, из них 9 кандидатов моложе 30 лет. И это очень хорошо. Эти люди – завтрашний день нашего района!

Мы понимаем, что "Единая Россия" является сегодня и останется после выборов лидирующей политической силой в районе, возможности которой несопоставимы с другими партиями.

И такая роль очень ко многому обязывает.

В том числе, к продуманному и взвешенному подходу к предстоящей избирательной кампании.

Да, все мы обязаны провести её активно, обеспечивая устойчивое партийное большинство во всех представительных органах (и особенно в тех, где выборы будут проходить по партийным спискам).

При этом мы должны понимать, что местные выборы имеют ряд серьёзных отличий от выборов федерального или регионального уровня. Прежде всего, когда мы говорим о решении наших, чисто районных проблем – у нас нет каких-то непреодолимых разногласий ни с КПРФ, ни со «Справедливой Россией», ни с Аграрной партией. Члены этих партий вместе с нами успешно работают в интересах жителей района. И сегодняшние конструктивные отношения, сложившиеся между различными политическими силами – очень важный положительный фактор в жизни района. Существующий диалог необходимо продолжать и развивать. **Поэтому у нас нет и не может быть цели создать партийную монополию в органах местного самоуправления.** Считаю необходимым при решении вопроса о выдвижении кандидатур на руководящие должности в органах местного самоуправления (которое будет обязательно приниматься местным Политсоветом по всем поселениям) исходить не только из партийности кандидатур, но и из их опыта, деловых качеств, способности работать на пользу населения. И мы прекрасно понимаем, что достойные кандидаты есть не только у "Единой России", но и у других партий. Этот факт должен обязательно учитываться при формировании руководящих органов поселений.

Разумеется, что принципиальные наиболее значимые вопросы жизни района и входящих в его состав поселений должны обсуждаться на районном Политсовете, с принятием решений, обязательных для наших партийных депутатов. Это очень важный механизм реального обеспечения лидирующей роли нашей Партии.

Я уверен, что местная партийная организация, с учётом нового серьёзного опыта, полученного на декабрьских и мартовских выборах, активно и достойно проведёт избирательную кампанию по выборам депутатов городского и сельских поселений, обеспечит по итогам выборов устойчивое партийное большинство.

### **3. Совершенствование нашей работы в современных условиях.** **Корректировка наших действий.**

Уважаемые делегаты!

В последнее время происходят серьёзные изменения в социально-экономическом развитии района.

Прежде всего, полностью ликвидированы последствия кризиса 90-х годов в социальной сфере.

Сегодня район имеет устойчивый бюджет, который успешно исполняется в течение последних трёх лет. Например, бюджет 2007 года был исполнен со значительным превышением доходов над расходами. С большим и полностью обоснованным оптимизмом мы оцениваем финансовое состояние района и в нынешнем 2008 году – думаю, что наши учреждения социальной сферы и наши поселения это уже почувствовали на себе.

Можно вспомнить, насколько отличалась от сегодняшней ситуация в районе ещё 5-7, а тем более 10-12 лет назад...

Сегодня мы живём в условиях социальной стабильности. Главной причиной этого, разумеется, стали положительные перемены, происходящие в стране. Но и у себя в районе, нашими действиями, действиями партийной организации, мы сделали очень многое!

Успешно и продуманно проведено реформирование жилищно-коммунального хозяйства. Мы сохранили, и будем сохранять в дальнейшем всю сферу ЖКХ исключительно в муниципальной форме собственности. Точно так же весь многоквартирный жилой фонд управляется муниципальным учреждением. Наконец, начиная с октября прошлого года, все 100% жилого фонда района отапливаются только муниципальными котельными. Всё это время мы сохраняем самые низкие в области тарифы на коммунальные услуги.

Население района воспринимает это как должное. Но мы с вами прекрасно знаем, что в некоторых других районах (в том числе у наших ближайших соседей) реформа ЖКХ пошла совсем по другому пути. И с другими результатами. Сегодняшнее состояние ЖКХ района – результат очень серьезных усилий руководства района и местного отделения Партии.

На селе полностью сохранена сеть учреждений образования, культуры, здравоохранения. Закрытие школ произошло только в случаях выбытия из них 100% учеников, при одновременном трудоустройстве педагогов. По другим учреждениям данный вопрос даже не рассматривается. А это значит, что жители села сохранили возможность пользоваться социальными услугами по месту жительства. При этом в последние годы мы видим существенное улучшение материальной базы нашей социальной сферы – благодаря успешной реализации на территории района приоритетных национальных проектов и районных целевых программ.

Начиная с прошлого года, в районе появились и успешно выполняются целевые программы, направленные на улучшение условий наших сельских жителей - «Сельские дороги», «Сельский колодец», а с нынешнего года «Сельский водопровод». За два года более чем в три раза выросло финансирование текущего благоустройства сельских населённых пунктов.

Как известно, несколько лет назад в районе велось масштабное строительство объектов социальной сферы. В результате появились районный Дом культуры, ФОК, баня, рынок, Холмецкая школа, кардинально изменился внешний вид центральной части посёлка. **Сегодня наша главная задача связана не со строительством новых объектов, а с развитием существующих, с качественным улучшением работы наших учреждений социальной сферы муниципальных предприятий.**

Прежде всего, это дальнейшее укрепление материальной базы наших учреждений социальной сферы, качественное улучшение их работы. Много сделано и делается в рамках приоритетных национальных проектов. Например, за счет всех источников финансирования в прошлом году Оленинская средняя школа получила более 5 миллионов рублей на своё развитие – такой объём помощи

является беспрецедентным. Существует немало подвижек и в Оленинской районной больнице, в других учреждениях.

В нынешнем году, в связи с существенным улучшением районного бюджета, мы должны решить несколько новых задач.

**Нам предстоит создать на базе Оленинской средней школы современный информационный центр**, оборудованный по последнему слову техники. Такой центр станет вторым в нашей области. Соответствующее решение принято 12 мая Собранием депутатов, и сейчас администрация района, совместно с Департаментом образования Тверской области, активно работает над этим вопросом.

В районе с нынешнего года началось техническое переоснащение предприятий ЖКХ. Данная работа не проводилась с 80-х годов, в результате техника в наших коммунальных предприятиях многократно выработала свой ресурс. Считаю, что к 2012 году мы сможем привести материально-техническую базу ЖКХ в нормальное состояние. С нынешнего года начал функционировать Сельский коммунальный участок, завершается его комплектование. Это важнейший вопрос для района. На сегодняшний день, говоря о положительной работе ЖКХ, мы имеем в виду п. Оленино и п. Мирный. В сельской местности, особенно по водоснабжению, мы видим массу запущенных проблем. **Есть необходимость практически полной замены сельских водопроводных сетей в течение 4-5 лет.** Я уже не говорю о том, что до нынешнего года мы не имели возможность оперативно устранять аварийные ситуации в сельских водопроводных сетях. Теперь, благодаря созданию сельского коммунального участка, мы сможем решать эту проблему.

Можно ещё долго говорить о социальной стабильности и положительных изменениях в жизни оленинцев. Но **именно здесь, на партийной конференции, мы не можем и не должны проходить мимо новых, серьёзных проблем, с которыми сегодня столкнулся район.**

**Прежде всего, мы понимаем, насколько безобразная ситуация сложилась у нас на рынке труда.** Безработица в районе носит массовый и угрожающий характер. Особенно обострилась ситуация после прекращения деятельности ОАО «Оленинский леспромхоз».

Хорошо известно, что сегодня наибольшее число занятого населения в районе приходится на бюджетную сферу - это больше, чем в сельском хозяйстве и промышленности вместе взятых.

С другой стороны, что было крайне неожиданным, при наличии массовой безработицы мы сегодня сталкиваемся с нехваткой рабочей силы – прежде всего, в ЖКХ и сельском хозяйстве. Даже, несмотря на то, что за последний год рост зарплаты в ЖКХ происходил значительно быстрее, чем в других отраслях и даже в бюджетной сфере. Превратились в остродефицитные такие специальности, как доярка, механизатор, слесарь, сварщик.

После остановки леспромхоза, совместно с Департаментом занятости населения Тверской области и работодателями, мы пытались трудоустроить бывших работников леспромхоза на предприятиях соседних районов с зарплатой от 7 до 10 тыс. рублей. Желающих не нашлось. Многие предпочитают ездить на неофициальные заработки в Подмоскowie или получать пособие по безработице.

В том же посёлке Мирный при самой высокой в районе безработице, практически невозможно найти рабочих для выполнения сезонных ремонтных работ (даже, несмотря на приличную зарплату), и мы вынуждены возить рабочих из посёлка Оленино.

Об этом я говорю по двум причинам. Во-первых, проблема безработицы и критика руководства района в связи с этим носит во многом надуманный и спекулятивный характер. При желании люди могут найти, и находят себе работу.

Во-вторых, нам нужно думать о создании не любых, а именно престижных рабочих мест.

В этой связи не могу не отметить те предприятия, которые успешно развиваются и расширяют свою деятельность - ЗАО «Экзот», ООО «Мостлес», новое предприятие – ООО «Лес Инвест». Все они создают новые рабочие места, платят налоги в бюджет, пользуются поддержкой администрации района в тех вопросах, где она необходима. Ведутся переговоры с инвесторами о строительстве в посёлке Оленино предприятия по производству комбикорма, которое, в случае его создания, сможет обеспечить работой около 30 человек.

Очень высокую, первоочередную роль для обеспечения занятости жителей района играет сохранение социальной сферы на селе, которое остаётся одной из приоритетных наших задач.

Однако, необходимо отметить, что недостаточно сделано для развития в районе малого бизнеса, который может стать одной из основ занятости населения. В настоящее время завершается разработка программы поддержки малого предпринимательства на территории района. Полагаю, что в нынешнем году она будет принята Собранием депутатов.

При этом главное, что мы должны сделать благодаря программе - найти пустующие ниши, которые ещё не заняты, и где малый бизнес мог бы приложить свои усилия, помочь людям организовать работу по этим направлениям. Одновременно должна оживиться работа Совета по вопросам малого предпринимательства при главе района, который формально создан, но реально не заработал.

**Сложной и противоречивой является ситуация, сложившаяся в сельском хозяйстве района.**

Результатом сложной и целенаправленной работы в 2002-2003 г.г. стало создание в районе системы муниципальных сельхозпредприятий. Эта система реально работает. Сегодня именно МУПы представляют собой основу сельхозхозяйственного производства в районе, производя две трети от общего объёма продукции. Именно благодаря МУПам положение АПК у нас стабильнее, чем в других районах юго-запада области – и в очередной раз это показала минувшая посевная.

Успешно, в течении ряда лет, выполняется муниципальная программа поддержки агропромышленного комплекса.

Однако сегодня, в этой важнейшей сфере, мы столкнулись с новыми негативными явлениями, к которым оказались не готовы.

Прежде всего, с начала 2007 года в районе произведена массовая скупка земельных паёв. В эту деструктивную акцию были вложены очень серьёзные средства, непонятные по своему происхождению. В начале 2007 года администрация предложила руководителям МУПов принять меры по

противодействию скупке паёв. Я и сегодня считаю, что эти меры могли дать положительный результат. И я до сих пор удивлён теми активными усилиями, которые были предприняты прокурором района по отмене этого постановления главы района.

После того, как постановление главы, усилиями прокуратуры было отменено, на территории сельхозпредприятий начался настоящий беспредел. Коммерсанты бросились скупать паи путём массового обмана сельского населения. Как и следовало ожидать, наш прокурор в этом случае не увидела ничего предосудительного.

В результате, сегодня сельхозпредприятия оказались в крайне сложной ситуации. Структуры, скупившие земельные паи, к полностью враждебные интересам района, получили возможность парализовать работу муниципальных сельхозпредприятий района.

Некоторые руководители хозяйств пытаются найти общий язык со скупщиками паёв, занимаются с ними «совместной деятельностью» (я помягче выразился). Считаю, что мы не можем поддерживать такую позицию. МУПы, руководители которых решили устроить совместный бизнес с коммерческими структурами, не должны как минимум претендовать на какую либо поддержку из местного бюджета. Те, кто хочет сидеть на двух стульях – должны определиться, кто они. Или директора МУПов, которым мы помогаем. Или предприниматели, которые уходят в свободное плавание – но без какого-либо нашего участия.

Сегодня на карте района начали появляться уродливые экономические «мутанты». Вроде бы, судя по вывеске, это – ОМУП. А посмотришь на сводку посевных работ – это уже не ОМУП, а какое то непонятное ООО, в котором, на непонятных условиях, трудятся работники ОМУПа, с использованием техники ОМУПа. Такую ситуацию я считаю абсолютно неприемлемой.

**Все знают, что я противник приватизации. Но если в некоторых хозяйствах ситуация выходит из-под контроля (как в ОМУП «Толокново», например) - видимо, целесообразно решать вопрос об их приватизации для получения средств в бюджет, и освобождения местной власти от каких-либо обязательств по отношению к этим хозяйствам. Разумеется, вся муниципальная собственность,**



которая имеет социальное значение, в этом случае должна выводиться из состава приватизируемого имущества. Подобные негативные процессы, помимо ОМУП «Толокново» проходят и в ОМУП «Отрадное». Тут есть над чем задуматься.

Очень остро стоит **вопрос по регистрации муниципального имущества** – я неоднократно поднимал эту проблему, однако здесь не сделано почти ничего. Задача полностью провалена.

Самый простой пример – муниципальное общежитие по ул. Чехова, которое мы не можем зарегистрировать более полугода. В связи с этим, люди не могут прописаться и оформить получение субсидий (на которое имеют право подавляющее большинство жителей общежития), что вызывает не просто справедливые нарекания, а озлобление граждан, в том числе и протестное голосование на выборах. Полгода я пытаюсь добиться от наших работников подать необходимые документы в регистрационную службу необходимые документы. Воз и ныне там.

Это не единственный подобный пример.

Следующая проблема – **судьба излишней муниципальной собственности**. К сожалению, целый ряд ОМУПов, несмотря на нашу активную помощь и поддержку, свернул хозяйственную деятельность. В результате образовалось неиспользуемое муниципальное имущество. Именно с этим связано принятие в 2008 году, впервые за 12 лет, программы приватизации муниципального имущества. При этом хочу подчеркнуть, что программа носит, и в дальнейшем должна носить строго ограниченный характер, касаться только того имущества, которое невозможно использовать для муниципальных нужд.

Одновременно, по моему предложению, Собранием депутатов было принято решение о передаче всех функций по проведению торгов по продаже муниципальной собственности в специализированную организацию, которая продаёт имущество, без участия органов местного самоуправления района. Цель этого решения совершенно понятна – свести к минимуму контакты между работниками администрации и покупателями имущества, а ещё лучше – исключить такие контакты полностью. Кроме получения средств в местный бюджет, каких-

либо тем для обсуждения с покупателями у нас нет и быть не должно. И это будет лучшей гарантией от появления в районе новых мамедовых и самедовых.

**Считаю, что весь партийный и административный ресурс в районе должен быть сосредоточен на сохранении исключительно муниципальной собственности на все объекты, имеющие социальное значение для населения и на сохранении в полном объёме всей социальной сферы района.** И в этом, главном для района, вопросе я надеюсь на поддержку нашей партийной организации в целом и каждого члена партии в отдельности.

Я уже упоминал о некоторых негативных явлениях в жизни района. Этот перечень можно было и продолжить – например, известные события 2006-2007 годов, которые привели к политической дестабилизации в районе и потребовали очень много времени и усилий на восстановление стабильности, уровень которой и сегодня гораздо ниже, чем был три года назад. И мы должны понимать – что и те события имели под собой, прежде всего, экономическую основу.

Можно вспомнить, например, и крайне неприятную историю с районной целевой программой «Поддержка Русской Православной Церкви в Оленинском районе». Мы с вами прекрасно понимаем роль Православия, как одной из идеологических основ российского общества. Но прокурор нашего района, имея прямо противоположное мнение, обратилась в суд. И если Оленинский суд отклонил иск прокурора и признал программу законной, то в областном суде, при рассмотрении кассационной жалобы, именно в результате очень странного поведения наших работников, иск был удовлетворён, и программу пришлось отменить. Мне понятно, почему это произошло. И я не считаю это случайностью.

**Говоря о проблемах, имеющихся в районе, мы должны дать правильную и объективную оценку качеству работы органов местного самоуправления района, выработать меры по совершенствованию этой работы.**

Хочу напомнить делегатам о той принципиальной позиции, с которой я пришёл на своё нынешнее место в 1996 году.

**Первое.** Все структурные подразделения администрации района должны занимать и проводить в жизнь чёткую и единую позицию – позицию главы района,

избранного на всеобщих выборах. Любые попытки «самостоятельности» **недопустимы** и должны жёстко пресекаться. Демократия является благом и всячески приветствуется в нашей партийной жизни, но не в текущей работе администрации района.

**Второе.** Задачи аппарата администрации, каждого структурного подразделения, каждого работника заключается в работе для населения, в выполнении поставленных задач. Я никогда и никому не ставил задачи создать «санаторно-курортные» условия для работников аппарата. И когда такие условия создаются – это очень плохой показатель нашей общей работы.

В большинстве структурных подразделений это понимают. Но есть исключения. И в последние два года отступления от вышеупомянутых и всем известных требований главы проявляются всё сильнее.

Я не хотел бы выступать сегодня с персональной публичной критикой кого-либо. Прежде всего, критику заслужил я, как глава района. Во-первых, потому что структура администрации частично устарела и соответствует вчерашнему, а не сегодняшнему дню. Во-вторых, потому что распределение обязанностей внутри администрации района не в полной мере соответствует нашим сегодняшним задачам. Именно из-за этого, в первую очередь, затрудняется эффективное руководство некоторыми направлениями нашей работы.

Я долго думал над этой проблемой и её правильным решением.

Сегодня на рассмотрение конференции выносятся ряд предложений.

**Прежде всего, подготовлен ряд поправок в Устав Оленинского района, суть которых заключается в следующем.**

**Упраздняются должности первых заместителей главы Оленинского района.** Все заместители главы администрации становятся полностью равноправными руководителями своих отраслевых направлений, как и должно быть.

В действующем Уставе района (точно также как в федеральном и областном законодательстве) обязанности главы района чётко разделены на функции высшего должностного лица и распорядительные функции главы администрации. В связи с этим в Устав предлагается ввести норму, согласно которой **в отсутствие главы**

**района, а так же в случае досрочного прекращения им своих полномочий, обязанности высшего должностного лица исполняет председатель Собрания депутатов, а исполнительно-распорядительные функции главы администрации – любой из заместителей главы** по распоряжению главы района либо (в отдельных случаях) решению Собрания депутатов. При этом временное исполнение обязанностей приобретает чисто техническое значение.

Никакой Америки мы здесь не открываем. Подобные нормы присутствуют в Уставах некоторых других муниципальных образований нашей области.

При этом, в целях сохранения баланса полномочий между исполнительными и представительными органами местного самоуправления, вносится **норма согласование кандидатур всех без исключения заместителей главы администрации** Собранием депутатов Оленинского района.

В случае принятия изменений в Устав и вступления их в силу предлагается **разработать новую редакцию структуры управления Оленинским районом.** Основные изменения будут заключаться в следующем.

Сегодня мы видим, что в ряде случаев аппарат администрации района разбухает и бюрократизируется. Назрел вопрос об оптимизации аппарата, как по количеству структурных подразделений, их статусу, так и по некоторым штатным единицам. Проблема не в том, что у нас мало людей (как я иногда об этом слышу). Проблема в том, что мы не всегда требуем с исполнителей надлежащего выполнения их обязанностей.

Следующий вопрос – **изменения в распределении обязанностей внутри администрации,** которые по отдельным позициям, должны быть более чётко и оптимально прописаны. Наверное, и многие проблемы у нас возникают из-за перегрузки одних работников и недостаточных полномочий у других. Например, у руководителя аппарата, полномочия которого не соответствуют названию должности, и явно нуждаются в расширении.

Ещё один принципиальный вопрос – численность аппарата управления и уровень требовательности к его работникам. Я не случайно (и не только из-за необходимости экономии бюджетных средств) предложил повышение фонда зарплаты администрации района в гораздо меньшем объёме, чем разрешили нам

органы государственной власти Тверской области. Не секрет, что один работник трудится, не поднимая головы, с утра до вечера, а другие в это время смотрят в потолок. Предлагаю всем нашим отраслевым управлениям посмотреть на свою численность, на уровень каждого работника, постепенно освобождаться от излишних, либо неэффективно работающих сотрудников. При этом фонд заработной платы, установленный с 1 мая будет сохраняться, а сэкономленные средства пойдут на увеличение уровня оплаты труда оставшимся работникам аппарата, в соответствии с новым Положением об оплате труда. Я не довожу каких-либо контрольных цифр, но надеюсь на разумный подход наших отраслевых руководителей, и на их способность организовывать работу меньшей численностью, но более интенсивно.

**Речь не идёт о каких-то революционных переменах в районе. Смысл этих предложений в другом. Постепенно меняется социально-экономическая обстановка в стране и районе. Меняется законодательство. И работа органов местного самоуправления должна быть более гибкой и правильно реагировать на эти изменения. Речь не идёт о радикальных шагах. Речь идёт именно о корректировке наших действий в изменившейся обстановке.**

Прошу конференцию выразить свою позицию по моим предложениям.

Уважаемые делегаты!

Я специально подготовил на конференцию обстоятельный доклад, где изложил свои соображения и по вопросам партийной жизни, и по социально-экономическому развитию района, и по работе органов местного самоуправления. Сегодня здесь собрался высший орган Оленинского местного отделения Партии "Единая Россия". Выше вас в районе никого нет! И именно вам предстоит дать оценку сегодняшнему положению дел в районе, в районной партийной организации, определить задачи на предстоящий период.

Нам предстоит активно, без раскочки, включиться в работу по выполнению стратегии развития России до 2020 года, выдвинутой Председателем Партии Владимиром Владимировичем Путиным, и решений IX съезда партии "Единая Россия".

Нам предстоит в самое ближайшее время принять участие в избирательной кампании по выборам депутатов городского и сельских поселений, и победить на выборах 12 октября – точно так же, как победили мы в декабре и в марте.

Нам предстоит превратить местную партийную организацию в главную движущую силу успешного и стабильного социально-экономического развития Оленинского района.

У меня нет никаких сомнений, что все мы достойно справимся с этими задачами!